

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE m.159 del 27 giugno 2024

Oggetto: “AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE MEDIANTE RDO – CONFRONTO DI PREVENTIVI TRAMITE PORTALE ME.PA. PER SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PORTALE ME.PA. /SIAPS DEL SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA AI SENSI DELL’ART. 50, CO. 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023” - PUBBLICAZIONE

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

Visto

- il D.lgs. n. 36/2023;
- Il regolamento di So.Re.Sa. S.p.A. “Regolamento Per L’acquisizione E Gestione Di Lavori, Servizi e Forniture Di Importo Inferiore Alla Soglia Di Rilevanza Comunitaria Per La So.Re.Sa. S.P.A.”, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;
- la determinazione dirigenziale n. n. 290 del 19 dicembre 2023 con cui è stato approvato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell’anno 2024 tra le quali è compresa, tra le altre, anche l’affidamento di “Servizi Assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania”
- l’avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea con numero 2023/S 247-782233 del 19 dicembre 2023;
- la determinazione dirigenziale n. n. 296 del 21 dicembre 2023 con cui è stato rettificato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell’anno 2024 tra le quali è compresa, tra le altre, anche l’affidamento di “di “Servizi Assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania”;
- l’avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea con numero 2023/S 249 – 790108 del 27 dicembre 2023;

Richiamate:

- la nota prot.PG/2023/0567686, avente ad oggetto “copertura assicurativa delle Aziende del Sistema Sanitario Regionale”, indirizzata anche ai Direttori Generali del Sistema Sanitario Regionale e, p.c. al Presidente della Giunta Regionale per il tramite del Capo di Gabinetto, agli atti al prot. SoReSa-0017911-2023 del 23/11/2023, a mezzo della quale la Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale chiedeva a So.Re.Sa. S.p.A. di “procedere, con ogni urgenza, alla predisposizione degli atti finalizzati all’indizione della gara unica e, nel contempo, a Codeste Direzioni di astenersi – come peraltro già condiviso – dall’indizione di procedure autonome”.
- la nota So.Re.Sa. S.p.A. prot. SoReSa-0018161-2023 del 29/11/2023 indirizzata alla Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale nel rappresentare “la propria disponibilità a procedere alla predisposizione degli atti finalizzati all’indizione di una procedura di gara centralizzata ad oggetto Servizi assicurativi delle Aziende Sanitarie della Regione Campania, che sarà realizzata con la massima sollecitudine possibile in relazione alla complessità dei servizi da acquisire, anche al fine di consentire alla scrivente società una analisi più completa, necessariamente prodromica alla prima ricognizione dei fabbisogni specifici delle Aziende interessate, si richiede, per il tramite del RUP a suo tempo

individuato, di acquisire le risultanze e la documentazione relativa all'analisi svolta dall'affidatario del Servizio di Risk Assessment”.

- la nota acquisita al prot. SoReSa-0018378-2023 del 04/12/2023, con cui la Direzione Generale per la Tutela della Salute ed il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale invitava il Dott. Ennio Parisi, Direttore Generale per le Risorse strumentali, a far pervenire, in via diretta o per il tramite della scrivente, alla So.Re.Sa. S.p.A., il materiale prodotto da AON S.p.A., affidatario del servizio di risk assesment.
- la comunicazione prot. PG/2023/590083, agli atti al prot. SoReSa-0018454-2023 del 05/12/2023, a mezzo della quale il dott. Ennio Parisi, facendo seguito alla nota della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR prot. n. 586788 del 4/12/2023, trasmetteva i report con le risultanze dell'analisi svolta dalla AON S.p.A., affidataria del servizio di risk assesment riguardanti 15 dei 17 Enti del Servizio Sanitario Regionale.

Dato atto che il Direttore Acquisti e Progetti Speciali della So.Re.Sa. S.p.A. con propria nota istruttoria del 22/03/2024 indirizzata al DG e al CDA della So.Re.Sa. S.p.A. rappresentava quanto segue: *“al fine di proseguire con le attività volte alla progettazione della procedura aggregata in oggetto, vista la complessità della materia e la mancanza di esperienze aggregate a livello nazionale, si ravvisa l'esigenza di avvalersi di un supporto specialistico esterno che sia di ausilio alla DAPS, da individuare mediante indagine esplorativa di mercato”.*

Preso atto del verbale del CDA di So.Re.Sa. S.p.A. del 28/03/2024, capo 15, ove si deliberava *“l'attivazione di una procedura di selezione per la individuazione di un supporto tecnico/specialistico utile alla progettazione della procedura aggregata “assicurazioni RCT-RCO” da individuare mediante indagine esplorativa di mercato”.*

Considerato che

- non risultano attive convenzioni e/o accordi quadro Consip di cui all'art. 26, comma 1, della L. 488/1999 e all'art. 2, comma 225, della L. 191/2009 aventi ad oggetto forniture comparabili con quello oggetto del presente provvedimento;
- ai sensi dell'art. 5 del *“Regolamento Per L'acquisizione E Gestione Di Lavori, Servizi E Forniture Di Importo Inferiore Alla Soglia Di Rilevanza Comunitaria Per La So.Re.Sa. S.P.A.”*, approvato dal Consiglio di Amministrazione della So.Re.Sa. S.p.A. con deliberazione del 12/12/2023, l'affidamento di beni e servizi può essere effettuato *“a mezzo mercato elettronico (MEPA), in via obbligatoria ove utilizzabile, salvo quanto indicato al comma 4”*;
- per l'eventuale affidamento di cui in oggetto l'importo massimo presunto dell'eventuale successivo affidamento è quantificato in € 139.000,00 (centotrentanovemila/00);

Preso atto che la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha provveduto alla predisposizione dei seguenti atti: Avviso; Allegato A1 - Dichiarazione di Partecipazione; Allegato A2 – Proposta; Schema di Contratto; Patto d'integrità.

Dato Atto che:

- la procedura sarà interamente gestita con piattaforme di approvvigionamento digitale ai sensi dell'art. 25 del d.lgs. 36/2023, mediante il ricorso alla *“RdO – Confronto di Preventivi”* tramite Me. Pa., senza acquisizione del CIG e al solo fine di acquisire proposte da parte di operatori economici qualificati;
- le proposte saranno valutate dal RUP in conformità ai criteri e alle esigenze espresse dall'Avviso, individuato ai sensi dell'Avviso e del *“Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi*

e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA" e approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;

- l'eventuale successivo affidamento diretto sarà effettuato tramite Me. Pa. / Siaps ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. B) del d.lgs. 36/2023 e del "Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA", approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;

Precisato che So.Re.Sa. S.p.A. in esito alla "RdO – Confronto di Preventivi" tramite Me. Pa. in oggetto riceverà preventivi da parte di operatori economici "in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali" ai sensi e agli effetti dell'art. 50 co. 1 lett. b) d.lgs. 36/2023 e che eventualmente procederà con successivo affidamento ai sensi dell'art.17, co. 2 d.lgs. 36/2023, contestualmente alla Determina del D.G. in conformità al "Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA", approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2023;

Ritenuto di pubblicare l'Avviso, e relativi allegati, per la raccolta di proposte invitando gli O.E. iscritti alla categoria merceologica di riferimento del Me. Pa. anche al fine di garantire la massima visibilità all'iniziativa;

Ritenuto di nominare quale Punto istruttore, responsabile del procedimento ex articolo 5 l. 241/1990 fino al termine della raccolta delle proposte ricevute a mezzo Me. Pa., per la "RDO – Confronto di Preventivi" tramite Me. Pa. il Dott. Gianmarco Apuleo, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale;

Viste

- la proposta per l'adozione del provvedimento di indizione con la quale la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha, inoltre, trasmesso la documentazione;

- la verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

- 1. prendere atto** delle note citate in premessa;
- 2. di approvare** l'allegata documentazione (Avviso e relativi allegati; Schema di Contratto; Patto di Integrità) come predisposta dalla Direzione Acquisti e Progetti Speciali;
- 3. di pubblicare** l'"AVVISO PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE MEDIANTE RDO – CONFRONTO DI PREVENTIVI TRAMITE PORTALE ME.PA. PER SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE PORTALE ME.PA. /SIAPS DEL SERVIZIO DI ADVISORY (SUPPORTO TECNICO) PER LA REALIZZAZIONE DELLA PROCEDURA DI SERVIZI ASSICURATIVI PER LE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA AI SENSI DELL'ART. 50, CO. 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023" sul portale Me. Pa., per la raccolta delle proposte che perverranno per il suddetto servizio;
- 4. di dare atto** che l'importo massimo presunto dell'eventuale affidamento è quantificato in € 139.000,00 (centotrentanovemila/00);
- 5. di dare atto** che:

- in esito all'acquisizione delle proposte, pervenute attraverso lo strumento di negoziazione "*RdO – Confronto di Preventivi*", con eventuale successiva Determinazione a contrarre si darà luogo ex articolo 17 co. 2 all'individuazione dell'oggetto, dell'importo e dell'aggiudicatario unitamente alle ragioni della sua scelta e ai requisiti;
 - nella successiva Determinazione a contrarre si provvederà a indicare il RUP ai sensi degli artt. 6 e 7 del "*Regolamento per l'acquisizione e gestione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per la So.Re.Sa. SpA*";
- 6. di dare atto** che in esito all'eventuale successiva determina di affidamento So.Re.Sa. S.p.A. stipulerà un contratto;
 - 7. di nominare** quale Punto istruttore per la "*RdO – Confronto di Preventivi*" tramite Me. Pa. il Dott. Gianmarco Apuleo, dipendente in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A., responsabile del procedimento ex articolo 5 l. 241/1990 fino al termine della raccolta delle proposte ricevute a mezzo Me. Pa.;
 - 8. di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.So.Re.Sa.it, nella sezione "*società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioniai*" ai sensi dell'art. 28 del d. lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro di Bello

Pubblicato il 27.06.2024